第七次全国人口普查工作开展情况

--在第七次全国人口普查综合试点总结暨

全国人口普查办公室主任视频会议上的发言

（2020年5月29日）

国务院第七次全国人口普查领导小组办公室副主任、

国家统计局人口和就业司司长 张毅

自去年11月在西安召开全国人口普查准备工作布置会议以来，各地积极贯彻落实会议精神，加强统筹协调，压实主体责任，全力克服疫情影响，有序推进普查各项准备工作，确保普查工作不乱不断。下面，我就第七次全国人口普查工作开展情况作简要介绍。

一、抓工作部署推进

及时召开国务院人口普查领导小组全体会议，中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院第七次全国人口普查领导小组组长韩正出席会议，听取关于第七次全国人口普查准备工作情况的汇报，并作重要讲话。会议审议并原则通过了《国务院第七次全国人口普查领导小组成员单位职责分工和工作方式》《第七次全国人口普查方案》。会后，印发了《国务院第七次全国人口普查领导小组全体会议纪要》《韩正副总理在国务院第七次全国人口普查领导小组全体会议上的讲话》，供各地学习贯彻落实会议精神。各地也积极协调当地党委政府，及时召开了本地区的人口普查领导小组会议，截至5月25日，26个省份召开了领导小组会。国家统计局局领导先后对9个省（区）的人口普查工作开展了调研指导，推进普查工作开展。新冠肺炎疫情发生后，国务院人普办制定了工作预案，调整了部分工作进度，下发文件指导各地开展工作。从5月起，建立了普查工作定期报告制度，每月下发普查工作要点，掌握各地工作开展情况，对落实不到位的地区进行通报督促。

二、抓方案修订完善

为优化普查内容和组织方式，探索应用行政记录和大数据改进普查登记方式方法，先后开展了行政记录和手机信令数据应用、住房调查可行性、港澳台和外籍人员普查登记、现场登记核查以及区域划分与地图绘制等6项专项试点。按照科学与可行、需要与可能、继承与创新的原则，在认真总结试点经验、广泛征求意见的基础上，拟定普查方案，对普查内容、普查方法、工作流程、组织方式、进度安排等作了明确规定。印发了《第七次全国人口普查工作进度安排》，明确各个阶段的工作任务。抽调业务组和部分省业务骨干成立工作专班，撰写完成普查工作细则和普查表逻辑审核规则，已经国务院人普办专题会议审议通过，正在组织编写《普查员手册》《行职业代码本》。在江苏省镇江市组织开展了全国综合试点，对人口普查方案和普查工作全流程进行检验。目前，正在根据各地意见和综合试点对普查方案和实施细则作最后修改完善。制订下发《关于做好各地普查试点工作的通知》，对各地开展综合试点工作进行部署指导。部署普查区域划分和绘图工作，对全国省市县三级业务人员进行视频培训。

三、抓机构组建落实

国务院成立第七次全国人口普查领导小组及其办公室，并先后印发《国务院第七次全国人口普查领导小组成员单位职责分工和工作方式》《第七次全国人口普查领导小组办公室组成人员及内设工作组职责分工》《国务院第七次全国人口普查领导小组办公室工作规则》等文件，进一步明确工作职责，规范普查工作机制。各地也在积极推动普查机构组建，31个省（区、市）均以人民政府名义印发了做好第七次全国人口普查工作的通知，成立了省（区、市）第七次全国人口普查领导小组及其办公室。全国地、县级的人口普查机构全部组建完成，乡级机构组建完成率达到98.3%。各地人口普查机构基本组建完成，为普查工作的顺利开展打下一个良好基础。

四、抓经费物资保障

国务院第七次全国人口普查领导小组办公室、财政部、人力资源和社会保障部、国家统计局联合印发了《关于做好第七次全国人口普查经费保障工作的通知》，为各级人口普查机构落实普查经费，特别是电子采集设备和“两员”补助报酬经费提供了政策依据。中央财政共落实普查经费4.86亿元，完成向各省下拨经费3.76亿元。各地也加快推进普查经费和设备的落实。截至5月25日，全国省、地、县三级共落实人口普查经费92.0亿元，人均6.6元，人均经费10元以上的仅6个省。全国电子采集设备PAD初步落实约138万台，其中新采购约69万台，租赁约8万台，平均每个普查区（村级单位）落实PAD数量约为2.1台，还有5个省平均每个普查区落实不到1台PAD。

五、抓部门协作配合

分别与公安部、自然资源部、卫生健康委、人力资源社会保障部就应用户籍信息、地图资料、住院分娩数据库、社保信息等行政记录进行了积极沟通。公安部于5月15日下发了《第七次全国人口普查户口整顿工作方案》（公传发〔2020〕131号）。国务院人普办已向国务院上报了《关于在第七次全国人口普查期间暂缓行政区划调整组织实施工作的请示》待批。拟与自然资源部联合下发《关于协同做好第七次全国人口普查地理信息工作的通知》，正在会签，在区划绘图系统中加载2020年天地图图像资料工作已正式启动。拟与公安部、卫健委、民政部联合下发《在第七次全国人口普查中认真做好普查登记工作防止漏报瞒报的通知》，正在会签。拟与教育部联合下发《关于做好第七次全国人口普查工作的通知》，已征求意见。拟与卫健委联合下发《关于积极配合做好人口普查登记工作的通知》，正征求意见。正在与司法部沟通制定监狱判刑人员的数据采集办法。正在与人力资源社会保障部沟通联合发文的相关内容。正征求与中央军委政治工作部联合下发《关于配合地方政府做好第七次全国人口普查工作的通知》的意见。与公安部就数据比对工作进行了广泛沟通。草拟了国务院人口普查领导小组成员单位开展人口普查专项调研的通知。

六、抓普查宣传动员

与中宣部联合印发了《第七次全国人口普查宣传工作方案》，对人口普查各阶段的宣传工作进行具体部署，并提出明确要求。对外公布了人口普查标志（LOGO），开通了人口普查内外网页。通过局官方微信、微博组织开展七人普宣传标语口号征集活动，评选出30条宣传口号对外发布。宁吉喆局长多次就人口普查工作回答记者提问，在局网站刊发国务院第七次全国人口普查领导小组办公室负责人就全国人口普查有关问题和综合试点有关问题答记者问，组织专家学者解读人口普查工作。制作并在“统计微讯”上发布人口普查宣传图解，同时组织各地统计新媒体平台转发。组织策划《全国人口普查条例》施行10周年有奖答题活动。完成人口普查《形象视觉识别手册》、宣传海报、卡通人物形象等设计初稿。正在组织编写人口统计漫画科普图书。完成人口普查宣传片广告片的拍摄计划和初创文案，研究讨论人口普查形象代言人初步人选。完成了人口普查宣传手册初稿。在“统计微讯”、《中国信息报》、《中国统计》等统计官方微信和媒体上设置七人普相关专栏，及时刊登七人普动态信息和相关报道。国务院人普办已编发38期工作简报，向国务院人口普查领导小组各成员单位和各地人口普查机构通报普查工作进展情况。各地也开展了一些群众喜闻乐见的宣传活动

七、抓软件开发优化

这次人口普查软件包括两部分：一是普查区划分和标绘系统。在四经普普查区划分软件的基础上进行了升级改造，加载了自然资源部天地图相关图像资料，主要用于普查区域划分和建筑物标绘。二是数据采集报送、管理和资料开发系统，包括三个子系统。数据采集报送子系统，主要用于完成摸底、登记复查、事后质量抽查等普查数据的现场采集报送、接收、审核、比对、验收、汇总和查询等；普查管理子系统，主要用于对普查人员、普查任务、普查进度、普查证件等进行统一监测管理；资料开发子系统。这次在软件设计开发和系统部署等方面都采取了一些新作法和新技术。首次采用互联网云技术、云服务和云应用部署，提高数据存储与处理效能，构建数据安全保障屏障，并在全国进行集中统一部署；首次对700万“两员”进行集中统一管理；首次基于微信开发数据采集小程序和住户自主填报小程序，并广泛兼容普查员使用个人的智能手机进行数据采集。目前已完成普查区域划分及绘图、摸底底册采集、短表登记、短表自主填报、长表抽样和登记、比对复查、数据查询等功能模块的开发，并在江苏试点中进行了测试；编写了试点软件相关的培训手册和培训材料，为各地综合试点数据采集处理工作提供了技术支持和业务指导。